



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 03-04-2020

Αριθ. Πρωτ. : 35368 - 03-04-2020

ΕΥΚΕ: 498

Ταχ. Δ/νση: Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας: 105 63, Αθήνα  
Πληροφορίες: Αικ. Παπαδημητρίου  
Τηλέφωνο: 210 3742090  
Fax: 210 3742063

Προς:  
ΕΥΔ Πελοποννήσου  
Αλεξάνδρου Σούτσου 35  
Τρίπολη 22132

Email: [stateaid\\_unit@mnc.gr](mailto:stateaid_unit@mnc.gr)

**ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης επί του σχεδίου πρόσκλησης με τίτλο «Παροχή υπηρεσιών αυτόνομης διαβίωσης και ασφαλούς γήρανσης ηλικιωμένων» για ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικών ενισχύσεων του ΠΕΠ Πελοποννήσου.**

Σχέτ. Η με αρ πρωτ 931/01.04.2020 επιστολή σας (ΕΥΚΕ498/01.04.2020).

Σε απάντηση του ερωτήματος σας αναφορικά με την ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικών ενισχύσεων στο σχέδιο πρόσκλησης με τίτλο «Παροχή υπηρεσιών αυτόνομης διαβίωσης και ασφαλούς γήρανσης ηλικιωμένων» σας γνωρίζουμε:

1. Σύμφωνα με το περιεχόμενο του εν λόγω σχεδίου αντικείμενο της δράσης είναι η δημιουργία ενός πλέγματος ηλεκτρονικών υπηρεσιών προς τους ηλικιωμένους με σκοπό τη βελτίωση της ποιότητας ζωής τους και την υποβοήθηση της μοναχικής διαβίωσης τους. Οι υπηρεσίες που θα παρέχονται σχετικά, θα είναι σε συνέργεια και συμπληρωματικότητα με τις υπηρεσίες που παρέχονται από τις υφιστάμενες δομές πρόνοιας των Δήμων της Περιφέρειας με σκοπό την ένταξη στην κοινωνική ζωή μοναχικών ατόμων, ηλικιωμένων και γενικώς ατόμων που βρίσκονται σε συνθήκες ένδειας και κοινωνικής αποξένωσης. Η δράση απευθύνεται σε περίπου 3.000 άτομα κυρίως άνω των 65 ετών που ζουν μόνα ή/και σε απομακρυσμένες περιοχές ή/και χρόνιους πάσχοντες. Αφορά στον σχεδιασμό και η επιχειρησιακή λειτουργία ενός Κέντρου 24ωρης Τηλεφωνικής Υποστήριξης, που θα διαθέτει τις απαραίτητες υποδομές



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά  
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ  
2014-2020

ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

(χώρος λειτουργίας, τηλεφωνικό κέντρο) και τους κατάλληλους ανθρώπινους πόρους (ψυχολόγοι, κοινωνικοί λειτουργοί) για τη παροχή της υπηρεσίας. Η Περιφέρει με αυτό τον τρόπο θα παρέχει υπηρεσίες στους ωφελούμενους μέσω Κέντρου Διαχείρισης κλήσεων, στελεχωμένου με κατάλληλα εκπαιδευμένο προσωπικό, που έχει άμεση πρόσβαση στο αρχείο κάθε ηλικιωμένου και αποτελείται από κοινωνικούς λειτουργούς, ψυχολόγους και ανταποκρίνεται άμεσα σε οποιαδήποτε ανάγκη ή επιθυμία του ηλικιωμένου. Η επικοινωνία του Κέντρου με τους ηλικιωμένους γίνεται με τη βοήθεια ειδικών συσκευών τηλεϊδιοποίησης και κοινωνικής φροντίδας. Βασικός στόχος είναι οι συσκευές να χορηγούνται από την Περιφέρεια με βάση δίκαια κοινωνικά, ιατρικά και οικονομικά κριτήρια στους δικαιούχους ηλικιωμένους.

Δικαιούχος της πρόσκλησης είναι η Περιφέρεια Πελοποννήσου και όσοι φορείς έχουν συνάψει προγραμματική σύμβαση με αυτήν. Ο προϋπολογισμός είναι 3.300.000€ και η διάρκεια της δράσης 30 μήνες.

2. Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ οι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως. Συνακόλουθα σε περίπτωση που διακριβωθεί ότι ο αποδέκτης της ενίσχυσης θεωρείται «επιχείρηση», πρέπει να διαπιστωθεί εάν πληρούνται σωρευτικά για τους δικαιούχους των υπό έκδοση προσκλήσεων οι τέσσερις προϋποθέσεις του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης: α) χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους, β) χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος, γ) επιλεκτική μεταχείριση και δ) νόθευση του ανταγωνισμού και επίδραση στις ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Με βάση την Ανακοίνωση της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C 262/01) που εξειδικεύει το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο αποδέκτης της ενίσχυσης είναι «επιχείρηση». «Επιχειρήσεις» θεωρούνται οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Μεταξύ άλλων, ο χαρακτηρισμός μιας οντότητας ως επιχείρησης συνδέεται πάντα με συγκεκριμένη δραστηριότητα. Μια οντότητα που ασκεί τόσο οικονομικές όσο και μη οικονομικές δραστηριότητες πρέπει να θεωρείται επιχείρηση μόνο σε σχέση με τον πρώτο τύπο δραστηριοτήτων. Για να γίνει διάκριση μεταξύ οικονομικών και μη οικονομικών δραστηριοτήτων, το Δικαστήριο έχει επανειλημμένα

αποφανθεί ότι κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα.

3. Ωστόσο το σημείο 2.2 (παράγραφος 17) της Ανακοίνωσης της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C 262/01) αναφέρει ότι : «Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται. Σε γενικές γραμμές, εκτός των περιπτώσεων όπου το οικείο κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, οι δραστηριότητες που εκ της φύσεώς τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες.

Με βάση τα παραπάνω, οι προτεινόμενες δράσεις της εν λόγω πρόσκλησης δύνανται να θεωρηθούν ότι δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης δεδομένου ότι η βελτίωση της παροχής υπηρεσιών κοινωνικής πρόνοιας/φροντίδας και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Περιφέρειας Πελοποννήσου που ενεργεί ως δημόσια αρχή όσον αφορά στη μέριμνα για την κοινωνική πρόνοια/φροντίδα ευάλωτων ομάδων πληθυσμού της δικαιοδοσίας τους στην μέριμνα για τη δημόσια υγεία. Οι εν λόγω δράσεις αφορούν στη χρηματοδότηση ενεργειών που εκ της φύσεώς τους εμπίπτουν σε προνόμια της δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος.

4. Τηρουμένων των ανωτέρω μπορεί να θεωρηθεί ότι ο δικαιούχος ενεργεί υπό την ιδιότητα της δημόσιας αρχής- και ως εκ τούτου δεν ασκείται οικονομική δραστηριότητα- συνεπώς η χρηματοδότηση των εν λόγω πράξεων δεν ενέχουν στοιχεία κρατικών ενισχύσεων.

Στο διατακτικό του σχεδίου πρόσκλησης ορθώς έχει συμπεριληφθεί η Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C262/01), Παραμένουμε στην διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
**Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,**  
**Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης**

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ**

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**

**Ζωή Γεωργοπούλου**

**Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Γενικού Διευθυντή ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.